

浙江省“十五五”水安全保障规划 思路 and 主要举措

李 锐

(浙江省水利厅, 310009, 杭州)

摘 要:浙江省是长江经济带的重要组成部分和长三角区域的重要成员,也是陆上丝绸之路与海上丝绸之路的重要交汇点,在全国经济社会发展大局中具有重要作用。水利是支撑浙江经济社会高质量发展、共同富裕示范区建设的基石。系统总结“十四五”时期浙江水利在防洪减灾、水资源配置、幸福河湖建设、农村供水、深化改革等领域取得的成效,全面分析“十五五”时期发展机遇、面临挑战与存在问题。基于此,提出浙江省“十五五”水安全保障“1426”总体工作思路:锚定“水利现代化省域先行”发展目标,着力实施保障水安全、配优水资源、改善水生态、弘扬水文化四项任务,推进现代化水网保安全促发展、幸福河湖惠民生助共富两项重点建设,实现六个“每”好愿景。通过实施构建完善水利基础设施、提升水利管理服务能力、深化水利领域改革创新三大举措,全面提升水安全保障能力,为奋力谱写中国式现代化浙江新篇章提供坚实支撑。

关键词:浙江省;水安全保障;“十五五”规划;安全韧性现代化水网;幸福河湖

Overall ideas and key measures for water security safeguarding plan in Zhejiang Province during the 15th Five-Year Plan period//LI Rui

Abstract: Zhejiang Province serves as a crucial component of the Yangtze River Economic Belt and the Yangtze River Delta, as well as the junction of the Silk Road Economic Belt and the Maritime Silk Road, playing a vital role in China's socio-economic development. The water conservancy constitutes the cornerstone for supporting Zhejiang's high-quality economic and social development and its pilot demonstration zone for common prosperity. This paper systematically reviews the province's water achievements during the 14th Five-Year Plan in flood-risk reduction, water resources allocation, happy rivers and lakes creation, rural water supply enhancement, and institutional reform. It then diagnoses the opportunities, challenges, and remaining gaps for the forthcoming 15th Five-Year Plan. On this basis, the “1426” road map is proposed for Zhejiang's water security safeguarding: 1 goal—taking the lead in provincial-level water-modernization; 4 tasks—safeguarding water security, optimizing water allocation, restoring aquatic ecosystems, and advancing water-related culture; 2 flagship programs—a modern water network that reinforces security and fosters development and a province-wide happy rivers-and-lakes initiative that improves livelihoods and supports common prosperity; 6 “every” aspirations—safe water for every citizen, resilient flood defense for every watershed, quality irrigation for every plot, healthy ecology for every river segment, cultural services for every reach, and modernized governance for every project. Three strategic measures, infrastructure upgrading, governance-capacity enhancement and sectoral innovation, will be implemented to raise water-security standards and thereby provide solid water support

收稿日期:2025-11-10

作者简介:李锐,党组书记、厅长。

for Zhejiang's pursuit of Chinese modernization.

Keywords: Zhejiang Province; water security safeguarding; 15th Five-Year Plan; Safe and Resilient Modern Water Network; happy rivers and lakes

中图分类号: TV212.4 文献标识码: A 文章编号: 1000-1123(2025)22-0011-07

DOI: 10.3969/j.issn.1000-1123.2025.22.003

一、引言

浙江省地处亚热带季风气候区,多年平均年降水量1622 mm,水资源总量976亿 m^3 。时间分布上,全省降雨集中,汛期降雨约占年度总量的70%,降水量年际变化大,丰枯年相差近3倍。空间分布上,降水由西南向东北递减,而人口和经济主要集聚在杭州等东部沿海地区,水资源承载能力与生产力布局不相匹配的矛盾比较突出。全省人均水资源量1512 m^3 ,仅为全国人均水平的80%。

浙江省已建成主要江河干流堤防2218 km、一线海塘2014 km,现有水库4271座、总库容448亿 m^3 ,建成杭州千岛湖配水工程、浙东引水等引调水工程,引调水能力53亿 m^3/a ,基本形成较为完备的水利工程体系,以占全国2.8%的用水量支撑了近4.7%的人口,创造了6.6%以上的经济总量,为经济社会高质量发展提供了有力支撑。

2023年,习近平总书记在考察浙江时指出“浙江是中国式现代化的先行者”,明确要求“奋力谱写中国式现代化浙江新篇章”。“十五五”时期是浙江持续夯实基础、全面发力、突破提升、高质量发展建设共同富裕示范区的决定性阶段,谋划好“十五五”水利发展规划,突出强化水安全保障,对奋力谱写中国式现代化浙江新篇章具有重要意义。

二、浙江省“十四五”时期水利发展成效与“十五五”时期面临形势

1. “十四五”时期取得的成效

“十四五”以来,浙江省以国家首批省级水网先导区建设为牵引,加快构建完善安全美丽的浙江水网体系,水利治理体系和治理能力现代化水平显著提升。

(1) 洪涝灾害防御能力显著增强

构建完善高标准防洪工程体系。衢州开化、台州朱溪等9座水库建成见效,新增防洪库容2亿 m^3 ;堤标加固钱塘江干堤、西险大塘等堤防406 km,环湖大堤全面达到100年一遇标准;建成杭州八堡排水泵站、姚

江上游西分工程等排涝枢纽工程,增加沿海平原排涝能力1358 m^3/s ;全面推进高标准海塘建设,开工建设1060 km海塘安澜工程,485 km问题海塘已全部整治;1180座病险水库率先实现动态清零,全面启动病险山塘除险加固和低标准堤防提标建设。

守牢洪涝灾害防御安全底线。健全“早动、快动、小动”精准防控工作机制,水文站网综合密度提升1.75倍,山洪灾害风险预警时间缩短一半;七大水系防洪预报调度实现分钟级模拟计算,数字孪生钱塘江入选2024年数字孪生水利建设十大样板名单;成功防御“烟花”“轩岚诺”等强台风和钱塘江、甬江流域性洪水,“十四五”期间全省因洪伤亡人数下降85%,经济损失降低75%,牢牢守住不出现大江大河水库决堤决坝、城市大面积长时间积水和群死群伤事件“三条底线”。

(2) 水资源配置格局不断优化

构建保障有力的供水体系。浙东引水工程全线建成通水,累计供水超70亿 m^3 ,浙中、浙东南等水资源配置工程加快推进前期工作,宁海清溪水库等13项市县级水资源配置工程建成见效,县级以上城市供水“一源一备”全覆盖,水库供水和引调水能力分别增加4.1亿 m^3 、14.7亿 m^3 。

城乡同质饮水走在全国前列。持续推进城乡供水一体化和农村供水规模化,新建、改建、提升水源工程4287处,城镇管网延伸5069 km,新建规模化供水工程37项,全省农村规模化供水覆盖率提高到90%以上。完成8828座单村水站改造提升,改善242万偏远山区海岛农村人口饮水条件。实施农村供水县级统管,构建省市县三级贯通、城乡数据共享的“浙水好喝”数智管理应用,打造农村供水“2小时服务圈”,率先实现城乡供水同标同质同服务。

(3) 水资源节约利用水平持续提升

打造南方丰水地区节水标杆省份。全面落实水资源刚性约束制度,深入实施国家节水行动,全省万元GDP用水量、万元工业增加值用水量分别较2020年下降17%和21%。率先完成农业水价综合改革任务,成功创建2个国家级水效领跑者灌区、11个节水型灌区,

位居全国第一方阵。深入推进工业节水减排,建成省级以上绿色低碳工业园区55个,11个设区市达到国家节水型城市标准,13家公共机构获评国家水效领跑者。建立3个省级节水技术创新中心,培育发展宁波水表、台州水泵、温州水阀等节水产业,实施合同节水管理项目150个,节水1.3亿 m^3 。

(4) 水生态环境质量全面改善

率先开展全域幸福河湖建设。高质量完成景宁畲族自治县、天台县等全国水系连通试点县,以及龙游县灵山港、安吉县浒溪等全国幸福河湖试点建设,建成幸福母亲河65条、水美乡村494个,城乡“15分钟亲水圈”覆盖率达到88%,成功打造安吉余村、天台塔后村等幸福河湖鲜活样本。率先完成大中型水库生态流量目标核定与泄放监测设施建设,推动省控断面生态流量达标率常年维持在98%以上,多地重现有“水中大熊猫”之称的桃花水母,新发现吴越拟鲢、茗溪鱖等水生物种。

拓宽水生态产品价值转化路径。在强化河湖生态环境保护治理的基础上,融合文旅、交通、体育等多种元素,深入挖掘绿水青山蕴含的经济价值,拓展延伸水生态产品价值链,全省完成水生态产品价值转化超300亿元,涌现安吉县石门坑生态清洁小流域河垵区块全国首单水土保持生态产品价值转化交易,以及开化县马金溪、德清县洛舍漾水利风景区等典型案例。

大力传承弘扬水文化。出版全国首部地方水文化遗产丛书《浙水遗韵》,发布全国首个水利工程和文化融合综合性省级地方标准——《水利工程文化融合导则》,遴选54个有机融合典型工程案例。建成浙东运河文化园等水文化标志性工程,成功申报入选世界灌溉工程遗产7处。积极搭建水文化传播弘扬载体,举办首届长三角水论坛和幸福河湖·灵山港论坛等。

(5) 数字孪生水利体系加快构建

建设智能高效的智慧水利。加快构建“天空地水工”一体化监测感知系统,实现50 km^2 以上河流水位、200 km^2 以上主要河流控制断面流量监测全覆盖,全省雨量站网密度达到6.2 km^2 /站。八大水系数字孪生建设实现全覆盖,数字孪生浙东区域水网先行先试全面建成并取得实效。建成覆盖23.9万个水利对象信息“一张图”,洪水预报和调度方案计算速度提升至分钟级。

(6) 水利体制机制法治建设成效突出

健全水利行业监管机制,修订施工招标、工程总承包等文件示范文本,探索人工智能技术识别围标串

标等违规行为。发布全国首个水土保持土石余方资源信息共享数智平台“浙土平衡”。迭代完善“透明工程”应用,实现水利工程动态信息实时监测、风险闭环管控。

深化水利投融资机制改革,发挥地方政府专项债“自审自发”试点优势,争取政府专项债514.9亿元。创新“取水贷”“前期贷”等金融产品,吸引社会资本参与开化水库等重大工程建设,全国首单水利基础设施REITs银华绍兴原水水利REIT发行上市,“十四五”期间非财政资金占水利投资比例提升到45%。探索实施“水利+”项目融合建设路径,打造杭州三堡至乔司段海塘工程、舟山五山水利工程等现代化水利设施样板。

同时出台海塘建设管理条例、农村供水管理办法等特色水法规,推进河湖保护治理条例、水库安全管理办法等立法工作,进一步加强水利法治建设。

2. “十五五”时期面临形势

“十五五”时期是浙江水利服务高质量发展建设共同富裕示范区大局、实现领跑全国水利的重要时期,发展机遇空前,面临挑战也尤为突出,需准确把握“十五五”阶段性特征,科学分析存在问题和面临形势。

(1) 发展机遇

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出,要加快建设现代化水网,增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。中办、国办印发《关于全面推进江河保护治理的意见》,明确提出全力保障江河安澜等六方面具体要求。水利部深入实施“江河战略”,提出构建现代化水旱灾害防御体系等七方面重大举措。浙江省委、省政府决策部署加快全域建设幸福河湖,助力“强城”“兴村”“融合”。

(2) 面临挑战

党的二十届四中全会提出,要保持投资合理增长,提高投资效益。水利要在资源趋紧形势下保持基础设施投资增速,为扩投资稳经济作贡献。云计算、大数据、人工智能等信息技术加速突破和广泛应用,对生产生活方式产生深远影响,将深刻改变水利管理模式,水利行业亟须与时俱进。近年来极端天气事件呈现趋多趋频趋强趋广态势,水旱灾害复杂性、不确定性显著增强,需要推进防洪安全体系和能力现代化,做到风险感知更敏锐、响应更迅速、手段更丰富、措施更精准。

(3) 阶段性特征

“十五五”时期浙江水利要重点把握四个方面阶段

性特征:一是建设现代化水网,补齐防洪和水资源配置工程体系短板的机遇期;二是坚持深化改革、“两手发力”,“硬投资”和“软建设”并重,激发水利发展新动力的攻坚期;三是全域建设幸福河湖,实现水利普惠民生的实践期;四是抓住数智技术创新契机,因地制宜发展水利新质生产力的开创期。

(4) 存在的问题

对照高质量发展建设共同富裕示范区的要求,浙江水利领域还存在以下突出问题:部分城市的防洪工程仍不达标,防洪与排涝工程标准、布局、调度、风险防控等尚不协调;浙江水网骨干工程特别是跨区域跨流域的水资源配置通道尚未构建完善;幸福河湖建设进度与人民群众对美好生活的迫切需求还有差距;节约用水、中水回用还需深化推进,生活、生产、生态用水结构尚需优化。

三、浙江省“十五五”水利发展总体思路

“十五五”时期,浙江水利遵循“1426”总体工作思路,即锚定实现水利现代化省域先行的发展目标,实施保障水安全、配优水资源、改善水生态、弘扬水文化四项任务,推进现代化水网和幸福河湖两项重点建设,实现六个“每”好愿景,全面提升浙江水利治理体系和治理能力现代化水平。

1. 锚定一个目标

紧紧围绕2030年浙江高质量发展建设共同富裕示范区取得决定性进展的目标,确定“十五五”水利发展战略目标为实现水利现代化省域先行,率先构建安全韧性的现代化水网体系。到2030年,实现水利现代化省域先行,基础设施完善,管理精准高效,发展动能强劲,水治理体系与治理能力现代化走在全国前列,呈现现代化水网保安全促发展、幸福河湖惠民生助共富的水利现代化生动图景。到2035年,基本实现高水平水利现代化,极端洪涝风险有序应对,实现浙水安澜、洪涝无虞,人民群众饮水放心、用水便捷,河湖富有生机活力,滨水空间环境优美,水经济蓬勃发展,先进水文化充分彰显的美好愿景。

2. 实施四项任务

(1) 保障水安全

主要干流和支流上游洪水控制工程全覆盖,洪水在源头得到有效控制。江河堤防按规划标准建设或达标加固完成,海塘安澜工程全面开工,1~3级堤防达标率98%。主要平原排涝通道网络格局形成,城市防

洪排涝能力显著提升。病险水库、山塘及低标准堤防等病险工程及时加固、动态清零。八大流域实现预报调度一体化,小流域山洪风险预警精准触达全覆盖。水旱灾害防御工作体系畅通高效,守住“三条底线”基础扎实、支撑有力。

(2) 配优水资源

建成跨流域跨区域水资源配置通道,形成省域一体、互调互济、资源保障与防洪能力统筹提升的格局,经济社会发展用水需求得到全面及时精准保障。县级以上城市供水水源足量优质,农村供水与城市供水同质同服务。大中型灌区对高标准农田供水保障能力进一步提升。水资源管理精细、服务便捷,水资源利用率再上新台阶,万元GDP用水量下降14%,水资源保障韧性和应对极端干旱能力显著提升。

(3) 改善水生态

全域建设幸福河湖任务基本完成,钱塘江、大运河等形成多功能滨水生态廊道,每个滨水县城建成幸福母亲河,“八带百廊千明珠万里道”建成。重点河湖生态流量足额保障,在更高水平上促进水质提升,县控断面生态流量达标率超95%,水环境质量进一步提升,建立健全河湖生态产品价值转化实现机制,全面激活滨水文旅、水上运动等水经济。加大水土流失综合防治,水土保持率达93.5%,有力支撑更高水平生态省建设。

(4) 弘扬水文化

水利工程建设与文化充分融合,水文化创新成果不断涌现,水利遗产保护利用成效显著,世界灌溉工程遗产数量持续位居全国之首,“诗画江南、水美浙江”水文化品牌社会影响力明显提升。

3. 推进两项重点建设

一是现代化水网保安全促发展,基本建成“系统完备、安全可靠,集约高效、绿色智能,多元融合、调控有序”的现代化水网。二是幸福河湖惠民生助共富,确保河湖安澜,维护河湖健康生命,呈现“水安人聚、水秀景美、水活业兴、水润民富”的幸福河湖新画卷。

4. 实现六个“每”好愿景

一是每一场大雨大水都保证安全,持续增强应对极端暴雨洪水的韧性,确保实现“不死人、少伤人、少损失”目标。二是每一口城乡群众饮水都干净健康,以优质水资源高效保障经济社会发展,实现“人人喝好水、用好水”目标。三是每一方水资源都得到充分利用,全面提高水资源节约集约利用效能。四是每一

条河湖都流淌幸福,打造“浙里河湖、流淌幸福”金名片。五是每一项改革都全国领先,不断开辟水利“干在实处、走在前列、勇立潮头”新境界。六是每一条江河都传承文化,推进水文化高地建设,助力打造高水平文化强省。

四、浙江省“十五五”水利发展主要举措

“十五五”时期,浙江将深入实施构建完善水利基础设施、提升水利管理服务能力、深化水利领域改革创新三方面举措,开创水利发展工作新局面,为经济社会发展提供坚实的水安全保障。

1. 聚焦系统完备、标准适宜,构建完善水利基础设施体系

(1) 加快建设现代化水网

大力推进水资源配置工程建设,浙中、浙东南、浙北水资源配置工程全面建成见效,新增引调水量10亿 m^3 ;实施区域引调水和水源工程,串联已建水源,扩大原水管网互联互通覆盖范围,优化城市水源布局,增加水库供水量4.6亿 m^3 ;完善农村供水工程体系,建设小型水库水源工程70座、小型引调水工程20处,推进村内供水管网更新改造5000 km。

持续完善防洪工程体系,加快大中型水库建设,推进丽水莲湖、淳安秋口等42座水库建设,改造提升安吉老石坎、天台里石门等26座水库,增加和恢复防洪库容2.8亿 m^3 ;着力推进海塘安澜千亿工程,基本建成高标准一线海塘;成片开展易涝区治理,统筹城市防洪体系与内涝治理,新增强排能力1000 m^3/s 。推进大中型灌区整合建设,精准服务高标准农田建设和“多田套合”,新建浙东引水和海宁2个大型灌区,推进5个大型灌区、50个中型灌区现代化改造,有效增加灌溉面积100万亩(1亩=1/15 hm^2)。

建设数字孪生水利,完善“天空地水工”一体化监测感知系统,雨量监测站网密度达到4.5 $\text{km}^2/\text{站}$;八大流域数字孪生流域全部建成,流域面积200 km^2 以上的支流覆盖率达85%;新建大型及重要中型水利工程实现“智能”功能,已建大中型工程逐步进行智能化改造;建设浙江水网统一调度平台,实现防洪与水资源利用区域联动、高效协同。深化迭代数字政府2.0“浙水安全”应用场景,江河干支流和小流域降雨、洪水预警一平台实现、多模型支持、全社会服务。

(2) 全域建设幸福河湖

以河湖水系为脉络,推进主要江河治理、中小河流

系统治理、农村水系综合整治等工程,推进水价值导向的融合项目建设,确保河湖安澜,维护河湖健康生命,呈现“水安人聚、水秀景美、水活业兴、水润民富”的幸福河湖新画卷。

推进主要江河治理,实施钱塘江等流域面积3000 km^2 以上江河堤防建设,确保城市防洪圈闭合和重要基础设施防洪安全;推进甬江流域南排等工程,实施高湖蓄滞洪区现代化改造,减轻流域防洪压力;推进椒江、钱塘江等重点河湖生态治理修复工程,推动河湖水域岸线保护修复和生态廊道建设。

开展中小河流系统治理,实施流域面积200~3000 km^2 中小河流系统治理,围绕县城、中心镇等人口集聚区域,筑堤护岸、筑堰引水,实现防洪、灌溉等基本功能;打造百余条县级幸福母亲河,结合高品质文化圈打造、时尚水上运动项目建设、水景观融合提升等,为全域旅游、滨水新业态贡献更多水美元素和水利场景,全面提升“县城—中心镇—重点村”轴线的亲水活力。

实施农村水系综合整治,推进流域面积200 km^2 以下农村水系治理工程,通过水系连通、岸坡整治等措施,打造功能更完善、业态更丰富、设施更齐全、满足百姓多元需求的璀璨明珠,综合治理河长5000 km,建设高品质水美乡村1000个。加大水土流失综合防治力度,探索建设县域渣土处置中心,实施国家级、省级生态共富小流域项目建设,开展小水电生态化改造,治理水土流失面积1500 km^2 。

2. 聚焦规范高效、精准便捷,提升水利管理能力

(1) 健全水利法治体系

全面贯彻水法、防洪法,推进浙江节约用水办法、水利工程安全管理条例等制(修)订。加强政策制度研究和供给,深化水网建设运行管理、水生态产品价值实现等重点领域立法前期研究。发挥水行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作机制作用,健全水行政处罚裁量权基准制度。

(2) 强化水旱灾害风险管控

坚持“早动、快动、小动”“早报、快报、多报”,构建权责清晰、超前防范、精准预测的风险防御新体系。提升监测预报预警能力,建立覆盖干支流、山洪、河口风暴潮的监测感知网络,推进流域面积100 km^2 以上河流重要区段预报预警和小流域山洪多阶段递进式预警体系建设。迭代“浙水安全”应用平台,搭建集成风险监测、预报预警等功能的水利防汛防台“一张图”,持

续推进流域洪水预报调度一体化,拓展面向社会公众的预警信息发布渠道。

(3)一以贯之深化河湖长制

健全“横向到边、纵向到底、各司其职、有效衔接”的河湖长制工作体系,建立河湖库“四乱”(乱占、乱采、乱堆、乱建)问题即查即改、动态清零机制,实现河湖问题精准治理。构建分级衔接、层层落实的省市县三级河湖规划体系,全面完成河湖保护治理规划和钱塘江、甬江等入海河口治理规划编制,确保各级规划有机衔接、有效落地。深化跨区域联防联控联治机制,持续深入与上海市、江苏省开展太湖流域联合整治专项行动,强化大运河、新安江、交溪等跨省界河湖协同治理。

(4)加强水资源管理

依托数字孪生水网和省级水网调度中心,动态评估水资源中长期供需态势和旱情风险发展趋势,提升应对特殊干旱风险能力。全面核定流域面积200 km²以上河流、小 I 型以上水库和重要跨河闸坝生态流量管控目标,推进大中型水库泄放设施提升改造、重要拦河闸坝等生态化改造。加强节水新技术、新产品、新装备的研发应用,因地制宜推进农田区域退水“零直排”工程建设和规模养殖场节水改造,推动工业废水循环利用、梯级利用、用水系统集成优化。

(5)提升水利工程现代化管理水平

全面开展大中型水库防洪风险图编制,推动符合条件的大中型水库汛限水位动态管理和功能指标调整,建立水库防洪调度临时淹没补偿机制,提升水库防洪兴利效能。深化农村供水县级统管,规范统管标准,完善服务体系,实行分散人口供水动态管理,强化应急供水保障。健全现代化灌区管理机制,明确灌区骨干工程设施权属,推动以行政区或灌区为单位的专业化物业化管理,推行“以大带小、小小联合”运行管护模式。

(6)强化水利建设市场管理

构建全省统一的水利行业信用评价体系,强化以信用为基础的新型监管机制,探索建立诚实守信红名单激励制度,拓展“信用+招投标”应用,引导市场主体诚信经营、守信践诺。加强行业、部门间数据共享,全量汇集展示水利市场主体信用信息,接受社会监督,构建公平守信、监管高效的水利建设市场环境。推动涉企政策公平竞争审查,支持民营企业、中小企业公平参与市场竞争。

(7)打造浙江水文化高地

加强水利文化遗产保护传承,出台重要水利工程

遗产活化利用规划,健全水利遗产分级分类研究保护利用体系,开展省级水利遗产认定。全面推进水利工程与文化融合建设,建设更多文化内涵丰富、生态和谐、景观优美、面向社会开放共享的水利工程。强化水文化传播弘扬,提升中国水利博物馆等水文化场馆展陈质量,构建全媒体传播矩阵,开展“水利工程开放日”等活动。

3.聚焦科技创新、“两手发力”,深化水利领域改革创新

(1)推动水利科技创新和产业创新深度融合

依托重点实验室、野外观测站等省部级科创平台,聚焦智能大坝、长距离输水隧洞建设等重点方向,开展应用基础研究和关键技术研发。加速“人工智能+水利”创新成果转化,深化AI技术在洪水预报、河湖管理、水土保持和招标投标监管领域应用。构建市场导向的水利科技成果转化机制,推动科技成果在水利设计、施工、工程运行中的规模化应用和产业化落地。推动水利数据产品的挖掘和开发,实现水利数据资产化管理。

(2)投融资机制改革实现新突破

全面推进水利工程不动产权登记,明晰水利工程权属,理顺权责关系,为盘活利用水利工程存量资产奠定基础。深化水价改革、水权交易、横向生态补偿等措施,推进多类型项目REITs培育。推广水价值导向的投融资改革,将水利建设与产业发展有效融合,构建“治水养水”良性循环。完善政银企合作机制,加强与金融机构协作,大力推广“取水贷”“幸福河湖贷”等特色金融产品。

(3)激发水经济促进水生态产品价值转化

持续拓展水生态产品价值转化路径,建立健全水生态价值产品清单目录、价值核算标准、交易平台和规则等制度体系,构建“价值核算—转化交易—收益反哺”机制。因地制宜发展饮用水、酒类等水饮产业,推进水上体育、水上旅游、水上乐园、水岸咖啡、滨水露营等亲水产业发展,带动亲水产业所涉村集体经济增收。

(4)深化水资源利用效能改革

实行用水总量和用水效率挂钩动态调整,完善用水指标省级统筹调控管理,保障重大产业项目用水需求。以县域为单元建立水资源承载力评价发布与动态监测预警机制。全面推进水预算管理改革,出台水预算管理实施办法和技术指南,建立水预算管理数字化平台和中长期水预算额度体系。开展取用水领域信用评价,加强对纳税人取用水、申报水量等核定和

监管。

(5) 持续推动招标投标领域改革

统一规则制度设计,推动招标投标交易电子化、标准化,建立“招投开评定”全流程数字化监管机制。深化交易市场与履约现场联动,持续完善“透明工程”招标监管、项目建设、市场主体服务等模块,探索人工智能技术应用,构建从招标投标到竣工验收全链条智慧监管体系,实现“来源可查、去向可追、责任可究”的闭环管理。

(6) 深化水利建设新模式改革

探索“水利+”重大项目跨部门联合审查、整体审批,推动区域基础设施互联互通和融合共享,在保障安全前提下,系统集成交通、文旅、市政、生态等综合功能,在有条件地区探索以治水牵引区域开发和乡村综合治理的新范式。推进水利行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革,探索综合性水利枢纽工程公益性资产和经营性资产剥离路径,建立健全各类经营主体参与供水、水力发电等竞争性环节的机制。

五、结语

“十五五”时期,浙江水利系统将深入贯彻落实习近平总书记关于治水重要论述和考察浙江重要讲话精神,积极践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路,以“走在前、作示范”的标准持续深化水利改革,加快推进安全韧性现代化水网和全域幸福河湖建设,在高质量发展建设共同富裕示范区和更高水平生态省建设中展现水利新作为,为率先呈现基本实现社会主义现代化的生动图景作出水利新贡献。

参考文献:

- [1] 始终干在实处走在前列勇立潮头 奋力谱写中国式现代化浙江新篇章[N].人民日报,2023-09-26(1).
- [2] 王成国.推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展[N].人民日报,2025-06-16(13).
- [3] 国家水网建设规划纲要[J].中国水利,2023(11):1-7.
- [4] 李锐.浙江水网总体布局与建设实践[J].中国水利,2024(17):57-61.
- [5] 李锐,夏益杰,黄臻.浙江创新洪水保险机制的探索与实践[J].中国水利,2020(11):18-20.
- [6] 李国英.强化河湖长制 建设幸福河湖[J].中国水利,2021(23):2+1.
- [7] 黄黎明.浙江全域建设幸福河湖[N].中国水利报,

2024-8-15(2).

- [8] 吴浓娣,夏朋,杨研,等.水土保持生态产品价值实现理论探索[J].中国水利,2024(12):18-22.
- [9] 李国英.进一步全面深化水利改革 为推动水利高质量发展、保障我国水安全作出新的贡献[J].中国水利,2025(2):1-9.
- [10] 童学卫,罗琳,许梁.我国首单水利基础设施REITs试点实践与经验启示[J].中国水利,2024(23):20-25.
- [11] 中共中央党史和文献研究院.习近平关于治水论述摘编[M].北京:中央文献出版社,2024.
- [12] 李国英.《深入学习贯彻习近平关于治水的重要论述》序言[J].中国水利,2023(14):1-3.
- [13] 习近平.高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[J].党建研究,2022(11):2-33.
- [14] 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议[N].人民日报,2025-10-29(1).
- [15] 中共中央办公厅,国务院办公厅.关于全面推进江河保护治理的意见[A].2025.
- [16] 李国英.促进人水和谐 建设幸福江河[J].求是,2024(3):42-47.
- [17] 李国英.推进我国防洪安全体系和能力现代化[J].中国防汛抗旱,2024,34(9):4-5.
- [18] 李国英.在水旱灾害防御工作会议上的讲话[J].中国防汛抗旱,2024,34(3):4-5.
- [19] 李锐.全域建设幸福河湖 全面驱动绿水青山就是金山银山价值转化[N].中国水利报,2025-8-15(2).
- [20] 李国英.全面提升水利科技创新能力 引领推动新阶段水利高质量发展[J].中国水利,2022(10):1-3.
- [21] 张楚汉,王光谦,李铁键.变化环境下城市暴雨致灾防御对策与建议[J].中国科学院院刊,2022,37(8):1126-1131.
- [22] 李锐.以全面深化改革推动浙江水利现代化先行[J].政策瞭望,2024(8):26-28.
- [23] 王浩.水利新质生产力赋能水利高质量发展的思考[J].中国水利,2025(2):10-14+22.
- [24] 李锐.奋力推进省域水利现代化先行[N].中国水利报,2025-2-27(1).
- [25] 李国英.加快建设数字孪生流域 提升国家水安全保障能力[J].中国水利,2022(20):1.

责任编辑 吕彩霞